

**Uchwała Nr 6/S/2026**  
**Składu Orzekającego Nr 3**  
**Regionalnej Izby Obrachunkowej w Bydgoszczy**  
**z dnia 31 marca 2026 r.**

**w sprawie:** wyrażenia opinii o przedłożonym przez Wójta Gminy Rogowo sprawozdaniu z wykonania budżetu Gminy za 2025 r. wraz z informacją o stanie mienia.

Działając na podstawie art. 13 pkt 5 w związku z art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2025 r. poz. 7), art. 267 ust. 3 w związku z art. 270 ust. 2 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. z 2025 r. poz. 1483 z późn. zm.) oraz Zarządzenia Nr 4/2026 Prezesa Regionalnej Izby Obrachunkowej w Bydgoszczy z dnia 27 lutego 2026 r. w sprawie wyznaczenia składów orzekających i zakresu ich działania,

Skład Orzekający Nr 3 Regionalnej Izby Obrachunkowej w Bydgoszczy, w osobach:

<i>Przewodniczący:</i>	<i>Andrzej Tatkowski</i>
<i>Członkowie:</i>	<i>Krzysztof Olczak</i>
	<i>Maciej Słomiński</i>

**uchwalił, co następuje:**

zaopiniować **pozytywnie** sprawozdanie z wykonania budżetu Gminy Rogowo za 2025 r.

**U z a s a d n i e**

Zgodnie z dyspozycją zawartą w art. 267 ust. 3 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. z 2025 r. poz. 1483 z późn. zm. - dalej ustawa) Wójt Gminy Rogowo przedłożył w dniu 27 marca 2026 r. Regionalnej Izbie Obrachunkowej w Bydgoszczy Zarządzenie Nr 0050.17.2026 z dnia 24 marca 2026 r., do którego dołączono sprawozdanie z wykonania budżetu Gminy za 2024 r. wraz z informacją o stanie mienia Gminy (dalej - sprawozdanie).

Skład Orzekający wydał opinię w przedmiotowej sprawie po zapoznaniu się z powyższym sprawozdaniem, a także ze sprawozdaniami budżetowymi sporządzonymi na podstawie rozporządzenia Ministra Finansów z dnia 29 stycznia 2025 r. w sprawie sprawozdawczości budżetowej (Dz. U. poz. 133 z późn. zm.), sprawozdaniami w zakresie operacji finansowych sporządzonymi na podstawie rozporządzenia Ministra Finansów, Funduszy i Polityki Regionalnej z dnia 17 grudnia 2020 r. (Dz. U. z 2023 r. poz. 652), a także przedsięwzięciami ujętymi w Wieloletniej Prognozie Finansowej Gminy.

Dokonując analizy sprawozdania Skład Orzekający uwzględnił wymogi formalno-prawne wynikające z art. 267 ust. 1 pkt 1 i 3 oraz art. 269 ustawy, zgodność danych ujętych w sprawozdaniu ze sprawozdaniami budżetowymi i sprawozdaniami w zakresie operacji finansowych oraz z uchwałą budżetową według stanu na dzień 31 grudnia 2025 r.

Z analizy sprawozdań wynika, że w 2025 r. Gmina uzyskała dochody w kwocie 55 557 065,04 zł, co stanowi 96,18% planu. Zrealizowane dochody bieżące stanowiły kwotę 53 694 724,33 zł, czyli 98,05% planu, natomiast dochody majątkowe 1 862 340,71 zł, tj. 62,00% wielkości planowanych.

W objaśnieniach do sprawozdania zawarto dane o zrealizowanych dochodach na finansowanie i współfinansowanie programów i projektów z udziałem środków Unii Europejskiej oraz poniesionych wydatkach.

Najważniejszym źródłem dochodów Gminy w 2025 r. były dochody własne, które osiągnięto w wysokości 30 027 356,44 zł, tj. 54,04% dochodów ogółem. Wśród dochodów własnych najważniejszym źródłem wpływów był udział w podatku dochodowym od osób fizycznych w wysokości 15 598 826,02 zł, tj. 28,07% dochodów ogółem oraz podatek od nieruchomości w wysokości 3 137 551,98 zł, tj. 5,64% w relacji do dochodów ogółem. Kolejnym pod względem wysokości wpływów źródłem dochodów była subwencja ogólna, która wpłynęła w wysokości 15 655 411,22 zł i stanowiła 28,18% dochodów ogółem. Dotacje i środki przeznaczone na cele bieżące i inwestycje wpłynęły w kwocie 9 874 297,38 zł i stanowiły 17,78% dochodów ogółem.

Na koniec 2025 r. zaległości budżetowe ogółem wykazane w sprawozdaniu oznaczonym symbolem Rb- 27S wyniosły 2 318 247,93 zł, tj. 4,17% w relacji do dochodów ogółem, w tym podatkowe w kwocie 490 414,26 zł. W stosunku do analogicznego okresu roku poprzedniego nastąpił na koniec 2025 r. wzrost zaległości budżetowych ogółem o kwotę 738 599,88 zł, w tym podatkowych o 11 077,25 zł. W sprawozdaniu wykazano wyniki podjętych działań windykacyjnych. Zgodnie ze sprawozdaniem Rb-PDP, Wójt Gminy wydał decyzje o umorzeniu zaległości podatkowych w łącznej kwocie 1 128,28 zł w całości w podatku od nieruchomości. W omawianym okresie sprawozdawczym organ podatkowy nie wydał decyzji w sprawie rozłożenia na raty, odroczenia terminu płatności.

Z ogólnej kwoty wydatków wykonanych w kwocie 55 109 952,20 zł, tj. 95,60% planu, wydatki bieżące stanowią 52 242 854,50 zł, tj. 94,79% ogółu wydatków, natomiast wydatki majątkowe wynoszą 2 867 097,70 zł, tj. 5,21% wydatków ogółem. Wykonanie wydatków bieżących stanowi 96,98% ich planu, a wydatków majątkowych 75,90% planu. Najwyższy udział wśród wydatków bieżących mają wydatki na wynagrodzenia i pochodne w kwocie 23 470 726,63 zł, wydatki związane z realizacją statutowych zadań w kwocie 16 796 820,90 zł, świadczenia na rzecz osób fizycznych 6 278 842,85 zł oraz dotacje na zadania bieżące 4 423 521,38 zł. Wydatki tytułem obsługi długu zostały zrealizowane w kwocie 782 016,26 zł.

Wykonanie wydatków inwestycyjnych odbywało się zgodnie z planem finansowym, co przedstawiono w sprawozdaniu opisowym. Z analizy planu i wykonania wydatków budżetowych wynika, że nie nastąpiło przekroczenie planu wydatków budżetowych. W sprawozdaniu opisowym wyjaśniono przyczyny odchylenia w realizacji planu dochodów i wydatków budżetu Gminy. Przedłożone sprawozdanie opisowe spełnia również wymogi art. 269 ustawy.

W 2025 r. w budżecie Gminy Rogowo został wyodrębniony fundusz sołecki. Wydatki zrealizowane w ramach tego funduszu wyniosły 549 092,30 zł, tj. 98,25% planu. Ze sprawozdania wynika, że w omawianym okresie sprawozdawczym wpływy z opłaty za zezwolenia na sprzedaż alkoholu wyniosły 141 746,05 zł, natomiast wpływy z części opłaty za zezwolenie na sprzedaż napojów alkoholowych w obrocie hurtowym wyniosły 37 711,81 zł,

które w 100% wydatkowano na zadania związane z przeciwdziałaniem alkoholizmowi i zwalczaniem narkomanii.

Wpływy związane z gromadzeniem środków z opłat i kar za korzystanie ze środowiska wyniosły 8 541,48 zł. Na zadania związane z ochroną środowiska wydatkowano 16 000,00 zł. Dochody z tytułu opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi wyniosły 2 845 388,82 zł, natomiast na zadania związane z realizacją zadań związanych z gospodarką odpadami wydatkowano w 2025 r. kwotę 3 838 515,88 zł. *Gmina Rogowo na mocy uchwały Nr XXXIV/252/2021 z dnia 30 grudnia 2021 r., w myśl postanowień art. 6r ust. 2da pkt 1 ustawy z dnia 13 września 1996 r. o utrzymaniu czystości i porządku w gminach (Dz. U. z 2025 r. poz. 733) pokryła w 2025 r. część kosztów gospodarowania odpadami komunalnymi z dochodów własnych nie pochodzących z pobranej opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi.* Pomimo powyższego, w ocenie Składu Orzekającego organy Gminy Rogowo powinny podjąć takie, prawem dozwolone działania, które w kolejnych okresach sprawozdawczych doprowadzą do zbilansowania systemu gospodarowania odpadami komunalnymi.

Gmina w 2025 r. wykazała wykorzystanie w roku budżetowym środków pieniężnych pochodzących z poszczególnych tytułów, w odniesieniu do których odrębne ustawy wskazują imiennie wymienione wydatki jakie mają być z nich sfinansowane.

Z danych wykazanych w sprawozdaniach budżetowych oraz sprawozdaniu opisowym wynika, że Gmina spełniła wymóg określony w art. 242 ust. 2 ustawy o finansach publicznych. Różnica między dochodami bieżącymi a wydatkami bieżącymi wyniosła 1 451 869,83 zł.

W wyniku realizacji dochodów i wydatków budżet Gminy Rogowo za 2025 r. zamknął się nadwyżką budżetu w kwocie 447 112,84 zł, przy planowanej nadwyżce budżetu w wysokości 120 672,34 zł. Gmina zrealizowała przychody budżetu ogółem w wysokości 1 247 926,30 zł w całości z tytułu wolnych środków, o których mowa w art. 217 ust. 2 pkt 6 ustawy. Rozchody budżetu w omawianym okresie z tytułu spłat zobowiązań zaliczanych do standardowych tytułów dłużnych wyniosły 1 368 598,64 zł, tj. 100% planu.

Zadłużenie Gminy na koniec 2025 r. wyniosło 11 995 536,41 zł, co stanowi 21,59% w relacji do wykonanych dochodów. Zobowiązania wymagalne nie wystąpiły. W okresie sprawozdawczym Gmina nie udzieliła poręczeń i gwarancji. Z ostatniej zmiany uchwały w sprawie wieloletniej prognozy Gminy Strzelno na lata 2025-2032 wynika również, iż zachowana jest w całym okresie prognozy relacja spłat zobowiązań, o której stanowi art. 243 ust. 1 ustawy o finansach publicznych.

Załączona do sprawozdania z wykonania budżetu informacja o stanie mienia komunalnego wypełnia kryteria określone w art. 267 ust. 1 pkt 3 ustawy. W omawianym okresie sprawozdawczym jednostka nie nabywała akcji i udziałów oraz nie wносиła wkładów do spółek prawa handlowego. W sprawozdaniu odniesiono się także do stopnia zaawansowania realizacji programów wieloletnich oraz upoważnień udzielonych w uchwale budżetowej przez organ stanowiący dla Wójta Gminy Rogowo.

W ocenie Składu Orzekającego przedłożone sprawozdanie z wykonania budżetu za 2025 r. jest zgodne z wymogami ustawy o finansach publicznych. Skład Orzekający podkreśla, że niniejsza opinia oparta jest wyłącznie na wynikach analizy przedłożonych dokumentów i dotyczy formalno-prawnych aspektów wykonania budżetu. Nie może być zatem uważana za równoznaczną z wszechstronną oceną prawidłowości przebiegu wykonania budżetu za 2025 r.

Ocena gospodarki środkami publicznymi pod kątem celowości i gospodarności należy do wyłącznej właściwości organu stanowiącego jednostki samorządu terytorialnego

Biorąc pod uwagę powyższe zaopiniowano jak w sentencji.

*Andrzej Tatkowski*

*Przewodniczący Składu Orzekającego*

**Pouczenie:**

Od niniejszej uchwały służy prawo wniesienia odwołania do pełnego składu Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Bydgoszczy, ul. Św. Trójcy 35, w terminie 14 dni od daty otrzymania opinii.