

Projekt

z dnia 23 września 2025 r.

Zatwierdzony przez

**UCHWAŁA NR XVII/134/2025
RADY GMINY ROGOWO**

z dnia 30 września 2025 r.

**w sprawie udzielenia odpowiedzi na pismo Wojewody Kujawsko - Pomorskiego
z dnia 2 września 2025 r. znak: WNK.IV.4130.1.53.2025.JB**

Na podstawie art. 18 ust. 2 pkt 15 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz.U. z 2025 r. poz. 1153) uchwala się, co następuje:

§ 1. 1. Postanawia się udzielić odpowiedzi na pismo Wojewody Kujawsko - Pomorskiego z dnia 2 września 2025 r. informujące o wpłynięciu sygnalizacji dotyczącej wątpliwości w zakresie legalności sprawowania mandatu przez Wójta Gminy Rogowo Tomasza Michalczaka.

2. Treść odpowiedzi, o której mowa w ust. 1, zawiera załącznik do niniejszej uchwały.

§ 2. Wykonanie uchwały powierza się Przewodniczącemu Rady Gminy Rogowo.

§ 3. Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia.

Przewodniczący Rady
Gminy

Robert Wódczak

Załącznik do uchwały Nr XVII/134/2025
Rady Gminy Rogowo
z dnia 30 września 2025 r.

Wojewoda Kujawsko - Pomorski

ul. Jagiellońska 3
85-950 Bydgoszcz

W związku z otrzymanym w dniu 2 września 2025 r. pismem informującym o wpłynięciu sygnalizacji dotyczącej wątpliwości legalności sprawowania mandatu przez Wójta Gminy Rogowo Tomasza Michalczaka, Rada Gminy Rogowo przedstawia swoje stanowisko w powyższej sprawie.

Przewodniczący Rady Gminy skierował pismo do Komisji Rewizyjnej i Komisji Rozwoju Gospodarczego, Budżetu i Finansów celem jego rozpatrzenia. Dnia 11 września 2025 r. członkowie Komisji Rewizyjnej oraz Komisji Rozwoju Gospodarczego, Budżetu i Finansów po odczytaniu pisma Wojewody, wystąpili z wnioskiem do audytora Waldemara Wajgelta o sporządzenie analizy opisanej w piśmie sytuacji.

Sprawozdanie audytora wykazało, że składki członkowskie dla LGD „Pałuki – Wspólna Sprawa” były ujmowane w budżecie Gminy Rogowo corocznie w latach 2018–2025 w działach i rozdziałach dotyczących administracji publicznej, w paragrafie 4430 – Różne opłaty i składki. Obowiązek uiszczania składki wynika z uchwały Rady Gminy Rogowo nr XIV/84/2007 z dnia 12 listopada 2007 r. o przystąpieniu gminy do LGD oraz ze statutu stowarzyszenia. Ustawa o finansach publicznych oraz uchwała Rady Gminy nr XLIII/253/10 z dnia 9 września 2010 r. w sprawie trybu prac nad projektem uchwały budżetowej nie nakładają obowiązku szczegółowego wyszczególnienia każdej pozycji wydatkowej w uzasadnieniu projektu budżetu. Brak odrębnego wskazania wydatku w uzasadnieniu nie stanowi naruszenia prawa, jeżeli wydatek został prawidłowo ujęty w planie finansowym, co miało miejsce. Dodatkowo Członkostwo Gminy Rogowo w LGD i wysokość opłacanych składek były wskazywane w corocznych „Raportach o stanie gminy” za lata 2020–2024, co świadczy o zachowaniu transparentności działań.

W dniu 18 września 2025 r. członkowie Komisji Rewizyjnej oraz Komisji Rozwoju Gospodarczego, Budżetu i Finansów Rady Gminy Rogowo, po szczegółowym rozpatrzeniu przedmiotowego sprawozdania, zgodzili się ze stanowiskiem przedstawionym przez audytora, jednocześnie zgodnie wskazując, że projekt budżetu gminy jest każdorazowo szczegółowo omawiany przed podjęciem uchwały budżetowej, a co za tym idzie radni mają pełną świadomość w zakresie struktury i wysokości poszczególnych pozycji budżetowych. W świetle powyższych okoliczności członkowie komisji stwierdzili, że nie zachodzą przesłanki do uznania, iż w toku planowania i realizacji wydatków na składki członkowskie do Lokalnej Grupy Działania "Pałuki – Wspólna Sprawa" doszło do naruszenia obowiązujących przepisów prawa w zakresie procedury uchwałodawczej oraz transparentności budżetu. Należy również zauważyć, że zgodnie z przepisami ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych oraz ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych opinii projektu budżetu dokonuje właściwa regionalna izba obrachunkowa, analizując go pod kątem zgodności z przepisami prawa finansowego. Zgodnie z ww. przepisami projekty budżetu Gminy Rogowo każdego roku są opiniowane przez Regionalną Izbę Obrachunkową w Bydgoszczy.

Załączniki: Sprawozdanie z wykonania czynności audytowych o charakterze czynności doradczych „Analiza zasadności informacji o rzekomych nieprawidłowościach w procedurze uchwałodawczej w odniesieniu do składek członkowskich wnoszonych przez gminę Rogowo do LGD Pałuki Wspólna Sprawa.”

Przewodniczący Rady Gminy

Robert Wódczak

**SPRAWOZDANIE Z WYKONANYCH CZYNNOŚCI AUDYTOWYCH O
CHARAKTERZE CZYNNOŚCI DORADCZYCH „Analiza zasadności informacji o
rzekomych nieprawidłowościach w procedurze uchwałodawczej w odniesieniu do składek
członkowskich wnoszonych przez gminę Rogowo do LGD Pałuki Wspólna Sprawa.”**

PRZEKAZANO DO: URZĄD GMINY ROGOWO

17.09.2025 r.

AW.1720.3.2025

Analizę wykonano na wniosek Komisji Rozwoju Gospodarczego, Budżetu i Finansów oraz Komisji Rewizyjnej, Rady Gminy w Rogowie, w związku z informacjami przekazanymi przez Wojewodę Kujawsko-Pomorskiego o rzekomych nieprawidłowościach w procedurze uchwałodawczej odnoszącej się do budżetu Gminy Rogowo. Znak pisma WNK.IV.4130.1.53.2025.JB

Wydatki na składkę dla Lokalnej Grupy Działania Pałuki Wspólna Sprawa w budżecie Gminy Rogowo.

Wydatki Gminy Rogowo z tytułu składki dla Lokalnej Grupy Działania Pałuki Wspólna Sprawa były planowane w budżetach Gminy lat 2018-2025 w dziale 750 – Administracja publiczna, w roku 2018 w rozdziale 75023 – Urzędy gmin (miast i miast na prawach powiatu), a w latach 2019-2025 w rozdziale 75095 – Pozostała działalność, w § 4430 – Różne opłaty i składki.

Konieczność poniesienia powyższych wydatków wynika z uchwały nr XIV/84/2007 Rady Gminy Rogowo z dnia 12 listopada 2007 r. w sprawie przystąpieniu Gminy Rogowo do tworzącej się Lokalnej Grupy Działania oraz ze statutu tego stowarzyszenia.

Ustawa z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych w dziale V reguluje kwestie dotyczące uchwały budżetowej JST, procedury jej uchwalania i jej niezbędnych elementów oraz dokonywania w niej zmian. Na podstawie art. 234 tej ustawy organ stanowiący JST uchwała trybu prac nad projektem uchwały budżetowej określając w szczególności:

- 1) wymaganą szczegółowość projektu budżetu,
- 2) terminy obowiązujące w toku prac nad projektem uchwały budżetowej,
- 3) wymogi dotyczące uzasadnienia i materiały informacyjne, które organ wykonawczy winien przedłożyć organowi stanowiącemu wraz z projektem uchwały budżetowej. Rada Gminy Rogowo powyższe zagadnienia uregulowała uchwałą nr XLIII/253/10 z dnia 9 września 2010 r. wskazując w § 6 ust. 2 pkt 2 elementy, które powinno zawierać uzasadnienie planowanych wydatków. Zarówno ustawa, jak i ww. uchwała nie określa, iż każdy wydatek

ujęty w projekcie budżetu, a później w budżecie musi zostać szczegółowo opisany. W uzasadnieniach do projektów budżetów na rok 2018 oraz na lata 2020-2025 wydatki z tytułu omawianej składki nie zostały wyszczególnione. Wskazano łączną kwotę wydatków planowych w rozdziale 75023 w roku 2018 oraz w rozdziale 75095 w latach 2020-2025, zawierających m.in. wydatki z tytułu składki członkowskiej dla LGD PAŁUKI WSPÓLNA SPRAWA. Wydatki z powyższego tytułu wyszczególniono jedynie w uzasadnieniu do projektu budżetu na rok 2019.

Wyraźnego podkreślenia wymaga, że brak wyszczególnienia w opisie planowanych wydatków konkretnego rodzaju wydatku nie stanowi naruszenia prawa. Istotne jest, aby wydatek na dany cel został zaplanowany w odpowiedniej kwocie, gdyż tylko plan wydatków umożliwia jego dokonanie, o czym stanowi art. 44 ust. 1 pkt 2 ustawy o finansach publicznych. Przy planowaniu wydatków należy uwzględnić zobowiązania wynikające z podpisanych umów i porozumień czy podjętych uchwał, co Rada Gminy Rogowo czyniła co roku uchwalając planowane wydatki z tytułu składek dla LGD PAŁUKI WSPÓLNA SPRAWA.

W „Raportach o stanie Gminy Rogowo” za dany rok okresu 2020-2024 opisywano członkostwo Gminy Rogowo w stowarzyszeniach, w tym od listopada 2007 roku w Lokalnej Grupie Działania PAŁUKI WSPÓLNA SPRAWA i podawano wysokość wykonanych w danym roku wydatków z tytułu składki członkowskiej.

W świetle powyższego brak podstawy do uznania realizowanych procedur uchwałodawczych za obarczone błędami formalno-prawnymi w przedmiotowym zakresie.

Przewodniczący Rady Gminy

Robert Wódczak

UZASADNIENIE

Wojewoda Kujawsko-Pomorski, działając na podstawie art. 85 i 88 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz.U. z 2025 r., poz. 1153), zwrócił się do Rady Gminy Rogowo o zbadanie i rozstrzygnięcie ewentualnych nieprawidłowości w procedurze uchwałodawczej w zakresie planowania i realizacji składek członkowskich na rzecz Lokalnej Grupy Działania „Pałuki – Wspólna Sprawa” w związku z otrzymaną sygnalizacją.

Zgodnie z kompetencją sprawa ta została skierowana do rozpatrzenia przez Komisję Rewizyjną i Komisję Rozwoju Gospodarczego, Budżetu i Finansów, które zleciły przeprowadzenie analizy audytowej. Przedstawione ustalenia jednoznacznie wskazują, że składki członkowskie były prawidłowo planowane w uchwalanych budżetach gminy, a brak ich szczegółowego podziału w uzasadnieniach nie stanowi naruszenia prawa.

W związku z powyższym podjęcie niniejszej uchwały jest w pełni uzasadnione.

Przewodniczący Rady Gminy

Robert Wódczak